



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și
validări

Nr. XIX/66/3.06.2025

Comisia pentru administrație
publică

Nr.XXX/132/10.06.2025

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și
exploatarea jocurilor de noroc**

L94/2025

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa **nr.L94/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterei și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**, inițiată de: Cernic Sebastian - senator USR; Coteș Mihai - senator PNL; Horga Maria-Gabriela - senator PNL; Rus Vasile-Ciprian - senator USR; Stelea Niculina - senator AUR; Atanasiu Corina - deputat USR; Berescu Monica-Elena - deputat USR; Blaga Daniel-Codruș - deputat USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR; Coliban Allen - deputat USR; Cristian Brian - deputat USR; Dimitriu Alexandru-Paul - deputat USR; Echert Adrian - deputat USR; Gheorghiu Andrei-Florin - deputat USR; Gima George - deputat USR; Giurgiu Adrian - deputat USR; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR; Marussi George-Nicolae - deputat USR; Murariu Oana - deputat USR; Plujar Andrei George - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Șendroi Vlad-Ioan - deputat USR; Stoica Alin-Bogdan -

deputat USR; Stoica Diana - deputat USR; Tanasă Ștefan - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Văduva Dumitru - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă preconizată "urmărește responsabilizarea operatorilor de jocuri de noroc și asigurarea respectării angajamentului jucătorilor care au solicitat autoexcluderea".

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Consiliul Concurenței nu a identificat aspecte care să contravină dispozițiilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau nomelor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligența artificială și Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat au analizat propunerea legislativă și au transmis **avize favorabile**.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbaterile propunerii legislative au participat inițiatorii ai propunerii legislative, reprezentanți ai Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc (ONJN) precum și ai Federației Organizatorilor de Jocuri de Noroc din România – FEDBET.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică, **au analizat observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite, au formulat amendamente care au fost supuse dezbaterii, și au hotărât, cu majoritate de voturi ale celor prezenți, să adopte un raport comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse.**

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L94/2025, Senatul este prima cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



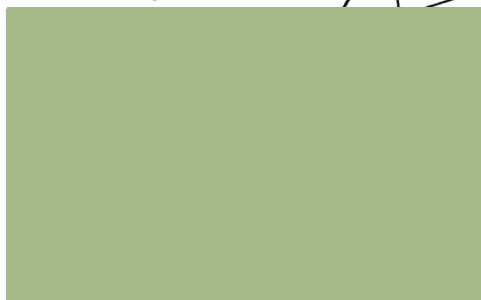
SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



PREȘEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR



SECRETAR,

Senator Ionel FLOROIU



Întocmit,

consilier parlamentar Costel Gruia

consilier parlamentar Irina Duță

AMENDAMENTE ADMISE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind
organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
L94/2025

Nr. curent	Forma în vigoare OUG nr. 77/2009	Propunerea legislativă L94/2025	Amendamente admise	Motivare autori amendamente/ observații
1.	Art. 10 (5 ¹) Veniturile din contribuțiile organizatorilor jocurilor de noroc licențiați încasate de către O.N.J.N. se virează în procent de 70% către bugetul de stat, din conturile de venituri bugetare în care acestea au fost încasate, în termen de 5 zile lucrătoare ale lunii următoare încasării, iar procentul de 30%		La articolul I, înaintea punctului 1 se introduce un nou punct cu următorul cuprins: La articolul 10, alineatul (5 ¹) se modifică și va avea următorul cuprins: (5 ¹) Veniturile din contribuțiile organizatorilor jocurilor de noroc licențiați încasate de către O.N.J.N. se virează în procent de 70% către bugetul de stat, din conturile de venituri bugetare în care acestea au fost încasate, în termen de 5 zile lucrătoare ale lunii următoare	Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii raportoare.

	rămas din totalul sumelor încasate este utilizat pentru activitatea finanțată din venituri proprii. Veniturile încasate din aceste contribuții se utilizează pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale activității prevăzute la alin. (4), respectiv pentru prevenirea dependenței de jocuri de noroc, pentru activitățile și programele de protecție a minorilor sau a altor grupuri vulnerabile, din punct de vedere social și economic, împotriva jocurilor de noroc, prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, pentru reclamă și publicitate privind prevenirea dependenței de jocuri de noroc și promovarea jocului responsabil, realizarea infrastructurii IT - hardware și software, care va cuprinde baza de date realizată la nivel național în scopul combaterii și prevenției adicției de jocuri de noroc referitoare la persoanele autoexcluse și indezirabile, o linie de comunicare de tip telerde.		încasării, iar procentul de 30% rămas din totalul sumelor încasate este utilizat pentru activitatea finanțată din venituri proprii. Veniturile încasate din aceste contribuții se utilizează pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale activității prevăzute la alin. (4), respectiv pentru prevenirea dependenței de jocuri de noroc, pentru activitățile și programele de protecție a minorilor sau a altor grupuri vulnerabile, din punct de vedere social și economic, împotriva jocurilor de noroc, prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, pentru reclamă și publicitate privind prevenirea dependenței de jocuri de noroc și promovarea jocului responsabil, realizarea infrastructurii IT - hardware și software, care va cuprinde Registrul privind persoanele autoexcluse, instrumente de monitorizare și control a operatorilor, în vederea respectării obligațiilor legale, o linie de comunicare de tip telerde, precum și alte instrumente în scopul combaterii și prevenirii adicției de jocuri de noroc.	
--	---	--	---	--

			Autori amendamente: Cristian-Augustin Niculescu- Țâgârlaș, senator, grup parlamentar PNL Nicolae Vlahu, senator, grup parlamentar AUR Sebastian Cernic, senator, grup parlamentar USR Diana Stoica, deputat, grup parlamentar USR	Pentru prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, un fenomen cu impact social major, este esențială dezvoltarea unei infrastructuri digitale cu multiple funcționalități, printre care și registru persoanelor autoexcluse și supravegherea digitală a respectării cadrului legal de către operatori.
2.	Art. 15¹ (1) Organizatorii de jocuri de noroc sunt obligați să nu permită accesul în incinta locațiilor în care se desfășoară activități de jocuri de noroc	1. La articolul 15¹, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:	<i>La articolul I, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</i> <i>1. Articolul 15¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</i> (1) Organizatorii de jocuri de noroc sunt obligați să nu permită accesul la activități de jocuri de noroc persoanelor autoexcluse care sunt identificate cu ocazia	Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii raportoare.

	persoanelor autoexcluse și indezirabile care se regăsesc în baza de date privind persoanele autoexcluse și indezirabile, creată, gestionată și actualizată permanent de către O.N.J.N., bază de date la care organizatorii de jocuri de noroc au acces în timp real. (2) Solicitățile de autoexcludere pot fi depuse la O.N.J.N. sau la organizatorii de jocuri de noroc. Organizatorii de jocuri de noroc au obligația de a transmite către O.N.J.N. solicitările de autoexcludere, în termen de două zile lucrătoare de la data înregistrării, și listele cuprinzând persoanele care, prin decizii interne ale organizatorilor, au fost declarate indezirabile, împreună cu motivele care au stat la baza	(2) Solicitățile de autoexcludere pot fi depuse la O.N.J.N. sau la organizatorii de jocuri de noroc, fizic sau online. O.N.J.N. pune la dispoziție un buton de autoexcludere în partea de sus a paginii sale web https://onjn.gov.ro/ împreună cu afișarea în timp real al numărului de cereri de autoexcludere înregistrate și al celui de cereri procesate. Organizatorii de jocuri de noroc au obligația de a transmite către	interogării Registrului privind persoanele autoexcluse, creat, gestionat și actualizată permanent de către O.N.J.N., registru pe care organizatorii de jocuri de noroc îl interoghează în timp real. (2) Solicitățile de autoexcludere pot fi depuse la O.N.J.N. sau la organizatorii de jocuri de noroc, fizic sau online, aplicarea acestora fiind obligatorie pentru toate formele de jocuri de noroc licențiate și autorizate de O.N.J.N. pentru teritoriul României. Organizatorii de jocuri de noroc au obligația de a transmite către O.N.J.N. solicitările de autoexcludere, în termen de o zi	Clarificarea normei juridice în sensul respectării intenției legiuitorului, care a avut în vedere încă de la început protecția dependenților în cadrul tuturor activităților de jocuri de noroc. Înlocuirea termenului de “bază de date” cu “registru” pentru acuratețe, precum și modul în care operatorii interacționează cu acesta - ei doar interoghează pentru a afla statutul de autoexclus, nu au acces la întregul registru.
--	---	---	---	---

	acestei măsuri, în termen de 5 zile lucrătoare de la data întocmirii ori modificării.	O.N.J.N. solicitările de autoexcludere, în termen de două zile lucrătoare de la data înregistrării, și listele cuprinzând persoanele care, prin decizii interne ale organizatorilor, au fost declarate indezirabile, împreună cu motivele care au stat la baza acestei măsuri, în termen de 5 zile lucrătoare de la data întocmirii ori modificării. 2. La articolul 15¹, se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), care va avea următorul cuprins: (2¹) Jucătorii care fac dovada îndeplinirii formalităților de autoexcludere sunt îndreptățiți să li se returneze în cel mult 48 de ore sumele jucate pe durata autoexcluderii, în baza unei cereri depuse la operator, în oricare dintre punctele de lucru sau online.	lucrătoare de la data înregistrării O.N.J.N. are obligația să includă solicitanții în Registrul prevăzut la alin. (1) în termen de 2 zile lucrătoare de la data primirii cererii. O.N.J.N. pune la dispoziție un buton de autoexcludere în partea de sus a paginii sale web https://onjn.gov.ro/ împreună cu afișarea în timp real al numărului de cereri de autoexcludere înregistrate și al celui de cereri procesate. (2¹) Jucătorii care fac dovada îndeplinirii formalităților de autoexcludere sunt îndreptățiți să li se returneze în cel mult 48 de ore sumele jucate pe durata autoexcluderii, în baza unei cereri depuse la operator, în oricare dintre punctele de lucru sau online. NEMODIFICAT (2²) Persoanele fizice pot solicita O.N.J.N. autoexcluderea în vederea interzicerii	Clarificarea normei juridice în sensul respectării intenției legiuitorului, care a avut în vedere încă de la început protecția dependenților în cadrul tuturor activităților de jocuri de noroc. Răspunsul rapid este crucial pentru eficiența intervenției – orice întârziere permite accesul în continuare la jocuri pentru persoane aflate în criză sau recădere.
--	--	---	--	---

			participării la jocurile de noroc pentru o perioadă determinată sau nedeterminată. (2³) În funcție de opțiunea solicitantului, autoexcluderea pe perioadă determinată se dispune pentru 12 luni, 24 luni sau 36 luni. Participarea la jocurile de noroc a persoanelor fizice care s-au autoexclus pentru o perioadă determinată poate fi permisă numai după împlinirea perioadei alese prin cererea de autoexcludere. (2⁴) Persoanele autoexcluse pentru o perioadă nedeterminată pot formula cererea de radiere din Registrul persoanelor autoexcluse numai după împlinirea unui termen de cel puțin 12 luni de la data înregistrării. (3) Orice activitate care implică prelucrarea datelor cu caracter personal, realizată în aplicarea dispozițiilor referitoare la organizarea și desfășurarea activității de jocuri de noroc, pentru persoane fizice, se efectuează în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE)	Stabilește opțiuni clare și previzibile, evitând situațiile ambigue sau presiunile de reintrare prematură în joc. Oferă un cadru personalizat, dar bine reglementat. Asigură o perioadă minimă de
--	--	--	--	--

	2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).		2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor). NEMODIFICAT Autori amendamente: Cristian-Augustin Niculescu-Țâgârlaș, senator, grup parlamentar PNL Nicolae Vlahu, senator, grup parlamentar AUR Sebastian Cernic, senator, grup parlamentar USR Diana Stoica, deputat, grup parlamentar USR	protecție , așa numitul cool off, pentru a evita deciziile impulsive și recăderile timpurii, specifice dependențelor. Reflectă bune practici internaționale în tratamentul comportamentelor adictive.
3.			<i>La articolul I, după punctul 2 se introduce un nou punct, 2¹, cu următorul cuprins:</i> <i>2¹. După articolul 15¹ se introduc două noi articole, art. 15² și art. 15³, cu următorul cuprins:</i>	

			Art. 15² Atunci când o persoană fizică solicită autoexcluderea, O.N.J.N. sau, după caz, organizatorul de jocuri de noroc trebuie să îl informeze pe jucător cu privire la opțiunea de consiliere și tratament a dependenței patologice de jocuri de noroc într-o instituție specializată. Art. 15³ O persoană este declarată indezirabilă de către operatorul de jocuri de noroc față de care persoana a încălcat regulamentul de joc sau regulamentul de ordine interioară. Declararea unei persoane ca fiind indezirabilă produce efecte doar între operatorul de joc care l-a declarat indezirabil și persoana respectivă. Persoanele declarate indezirabile vor fi incluse în registrele deținute de către fiecare operatorul de jocuri de noroc, registre care vor putea fi solicitate de către organele de control ale ONJN. Autori amendamente:	Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii raportoare. Promovează abordarea terapeutică. Încurajează accesul la suport profesionist și reduce stigmatizarea. Clarifică limitarea efectelor acestei măsuri pentru a evita abuzuri și încălcări ale drepturilor. Protejează echilibrul între ordine și drepturi individuale.
--	--	--	---	---

			Cristian-Augustin Niculescu- Țâgârlaș, senator, grup parlamentar PNL Nicolae Vlahu, senator, grup parlamentar AUR Sebastian Cernic, senator, grup parlamentar USR Diana Stoica, deputat, grup parlamentar USR	
4.		3. La articolul 22, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: „(5) Nerespectarea prevederilor art. 10 alin. (7) sau ale art. 15¹ alin. (1)- (3) constituite contravenție și se sanctionează cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei. Pentru încălcarea obligațiilor prevăzute la art. 15¹ alin. (1)-(3) se dispune și măsura corelativă a suspendării licenței pentru o durată de 6 luni.”	NEMODIFICAT	
5.		Art. II - O.N.J.N. implementează măsurile prevăzute la pct. 1 de mai sus în termen de 15 zile de la	Articolul II se modifică și va avea următorul cuprins : Art. II - O.N.J.N. implementează măsurile prevăzute la Art. I pct. 2	Amendament de tehnică legislativă. Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii

		intrarea în vigoare a prezentei legi.	de mai sus în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.	celor două comisii raportoare Ca urmare a amendamentului de la articolul 10 alineatul (5 ¹) punctele din propunerea legislativă se renumerotează, astfel încât trimiterea corectă de la Art. II se va realiza la Art. I pct. 2.
--	--	---------------------------------------	---	--

AMENDAMENTE RESPINSE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

L94/2025

Nr. crt.	Forma inițiatorului	Amendamente respinse	Motivare/Observații
1.	Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc	Propunere legislativă pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc Inițiator:Senator Nadia-Cosmina Cerva	Amendament respins cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii raportoare.
2.	„Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 439 din 26 iunie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”	Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă. Inițiator:Senator Nadia-Cosmina Cerva	Amendament respins cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii raportoare. Propunerea de abrogare a actului normativ are ca obiectiv principal consolidarea măsurilor de

			protecție a persoanelor vulnerabile față de riscurile asociate jocurilor de noroc. Aceste măsuri au rol esențial în prevenirea dependenței de jocuri de noroc, este singura posibilitate a persoanelor care recunosc existența acestei probleme de a se proteja.
--	--	--	--